2008/12/18 16:47 政風通報第116期 "正本清源，端正政風(政風通報第116期)92.05.05

壹、前言：

我國長期以來經濟繁榮，生活富裕，國人高度追求物慾，在「金錢掛帥」的不良風氣影響下，貪瀆不法案件迭有發生，其態樣多為官商勾結、圖利、賄選、利益輸送等。依據法務部九十一年執行「掃除黑金行動方案」成效報告資料顯示，自八十九年七月起至九十一年十二月止，各地方法院檢察署偵辦貪瀆案件計一、五二七件，起訴三、九七三人，其中；公務人員計有二、三三二人，占起訴人數之五八．七％；顯見公務員涉嫌貪瀆情況殊值重視，以防範腐蝕國本。掃除黑金是政府多年來努力的目標，檢調機關的強力肅貪措施，我們除應給予高度的肯定及支持外，更應妥採相關具體防弊措施，從教育宣導層面，發揮興利行政精神，俾使本會員工均能熟諳相關法令規章，藉以端正行政風氣，建立廉能政治。

貳、貪瀆成因及影響行政風氣背景分析：

一、不良的傳統文化：

就傳統文化及國情而言，我國人講情面、重感情，在社會文化中，遇事處理以「情、理、法」相沿成習，請託關說、飲宴應酬、贈受財物習性不易革除。前揭不良文化，在新聞媒體、報章雜誌中時有連環小說般的精彩報導；在公務體系中部分公務人員亦受不良傳統文化影響，請託關說、飲宴應酬、贈受財物等習性亦迭有所聞。

二、複雜的人際關係：

在經濟高度發展的現代社會，人與人之間互動頻繁，有良好的人際關係，對個人事業與前途發展，有很大的幫助，但是如果一昧講求人際關係，而不知擇良友而交，則易受損友所害。在我們生活週遭，因結交酒肉朋友，受人利用，而誤蹈法網的案例，不勝枚舉。所以，複雜的人際關係交往，要極為謹慎，稍有不慎，很容易導致身敗名裂。

三、劣質的機關環境：

機關環境乃指一個單位的行政風氣，語云：「近朱者赤、近墨者黑」，環境會影響人的生活行為，在一個廉潔可風的優質機關環境中，受良好風氣的薰陶制約，員工即使想貪也不敢貪。反之，機關內部若貪瀆成風，清廉守法員工受到排擠，也會形成劣質的機關文化。將受社會民眾所深惡痛絕。

四、財色的高度誘惑：

由於當前經濟衰退，社會景氣不佳，少數不肖商人為追求營利，不擇手段利用各種管道來爭取政府所能提供的有限資源，遂以「女色、重金」來誘惑意志不堅的公務人員，以致官商勾結、圖利、索賄等違法案件，時有所聞。近年來中部地區所發生的重大貪瀆案件，涉案當事人皆常進出中部某知名酒店，或涉有不正當男女關係等共通性。經統計分析，各類型的犯罪動機，仍以財色所占的比例最高，公務人員應引以為鑑。

五、姑息的鄉愿心態：

語云：「冰凍三尺非一日之寒」，單位內貪瀆不法案件的發生，事前必有徵候，如主管不予包庇或同事間能多加規勸或勇於舉發，則可以防範未然。但是國人普遍存有姑息鄉愿的心態，即使發現違常徵候，也認為事不關己則一昧姑息，以致涉案當事人日愈膽大，終致發生重大貪瀆不法案件，當事人身陷囹圄，大多數奉公守法員工的辛勞成果付之東流，亦損毀單位的整體形象。

六、貪婪的僥倖心理：

檢討近年所發生之貪瀆案例分析，部分貪瀆行為，多非涉案人缺乏金錢而犯案，而是無法克制貪圖的慾念，抱持著沒有人會知道的僥倖心理。例如臨財起意，以致發生侵占或盜領財物之情事；又如經管機關財物及採購人員，若未能克服貪念，於機關缺乏完善的作業與稽核制度下，極易造成浮報經費、挪用公款、收受賄賂等不法情事。

七、貧乏的法律常識：

檢討貪瀆案例，仍有許多高級知識分子涉案，渠等平日努力鑽研其工作領域之專業素養，卻疏忽對法律的涉獵，致處理公務時忽略法定程序，或未「公款法用」及過度使用「行政裁量權」，以致身陷牢獄，不勝令人唏噓。刑法第十六條規定：「不得因不知法律而免除刑事責任」，所以，公務人員要深切體認瞭解法令規定的重要性。

參、策進做法：

一、強化政風法令宣導：

依據會頒政風法令宣導實施要點，結合單位任務特性，配合政風網站、政風座談、專題講演、出版刊物及各項集會時機等加強宣教，持續不斷宣導政風法令，貪瀆案例，廉政事蹟表揚與鼓勵檢舉貪瀆不法，培養員工廉潔操守與正確法紀觀念。

二、培養傳統勤儉美德：

肅貪工作的執行，並不能完全杜絕貪瀆案件的發生，而治本的方法，就必須從培養傳統勤儉美德做起，所謂「儉以養廉」能儉約者始可不為利慾所誘惑，不受金錢之屈辱，故能保持高尚廉潔的情操，而驕奢淫佚者，為填滿貪得無厭之慾望，終必走上違法亂紀，難逃法律制裁的命運。所以，知「勤儉」者，必能克制物慾，不貪得，自然可以培養廉潔的高尚情操，亦為創造事業不可或缺的根基。

三、落實平時考核作業：

為防止員工涉嫌貪瀆不法，各級主管對承辦易滋弊端業務人員，應落實平時考核，尤其對有借貸任意揮霍及與廠商交往密切，關係複雜有貪瀆傾向者；或生活腐化，經濟來源可疑，有貪瀆跡象者，應避免其經辦易滋弊端業務，以先期預防貪瀆不法事件發生。

四、保持正常人際關係：

良好的人際關係建立在充分的溝通與良好的協調基礎上，而非建立在燈紅酒綠的飲宴應酬中，舉凡貪瀆案件之發生，其背後，涉案者都脫離不了進出不正當場所、不當飲宴應酬、嗜賭成性與沉迷女色等生活腐化因素，而要阻絕上述不良誘因，達到克制不良情慾的方法，即要保持正常規律的生活，使生活、交往關係單純化。。尤其公務人員在交往對象上更應有所選擇，凡與職務有利害關係或有損職業形象之對象，均應保持適當距離；俗云「天下沒有白吃的午餐」，惟有「保持距離」，方能「以策安全」。

五、確實貫徹依法行政：

會屬機構員工多由軍職轉任，軍人為求取戰場上的勝利，以達成任務為第一要務，部隊長必須有權宜措施及「指揮權」，而公務人員處理公務，則以「依法行政」為首要，任何行政措施均不能逾越法令規定的範疇，然而仍有少數同仁，未能調適工作心態，濫用「行政裁量權」，以致觸法。有鑒於此，公務員處理公務，應謹守法令規定與作業程序，否則觸犯刑責，除將遭受法律制裁外，另如有影響民眾權益情事，尚涉及國家賠償與個人民事賠償責任，公務人員不可不慎。

六、勇於檢舉貪瀆不法：

貪瀆犯罪黑數高，乃貪瀆案件具高度隱匿性，且犯罪行為人及相對人於從事犯罪行為皆存有高度戒心，極盡保護自己之能事，使貪瀆線索不易發掘，另一般員工認知仍視檢舉為不道德行為，多不願主動舉發，縱然為之，亦多以匿名舉發檢控，究其因；主要是顧慮身分曝光恐遭報復與多一事不如少一事的心理因素使然，故各會屬機構應加強宣導「獎勵保護檢舉貪污瀆職辦法」，使員工皆知，受理檢舉單位對檢舉人身分負有保密責任，且如因檢舉而查獲貪瀆案件，經法院判決確定，可依刑期頒發獎金，最高獎金新台幣陸佰萬元，以提高員工檢舉貪瀆意願誘因，亦能間接消弭單位內部誣控濫告歪風。

七、加強充實法律素養：

我們生活在現代民主法治社會中，每天的生活與工作皆與法律息息相關，人人都應具備法律常識，知法才能守法，尤其法律經常隨著社會變遷及民眾的需要而修訂，故身為公務人員必須不斷的自我充實法律知識，提昇法律素養，一方面可以保護自己免於觸法，有效維護自身權益，另一方面更應就職務上所經管的工作相關法令，深入鑽研，才能「依法行政」，順利執行工作及防杜誤觸法網。

八、革除受贈財物惡習：

依會頒公務員受贈財物處理作業規範，本會公務員除公務（含外交）禮儀之性質外，不得接受與其職務有利害關係者餽贈之財物或其他利益。公務員對與其職務有利害關係者饋贈之財物，應予拒絕或向政風部門報備後，退還所有人。但鑑於國人請託送禮的「紅包文化」惡習，尚未禁絕，各機關應加強宣導「請託關說」、「贈受財物」、「飲宴應酬」等防貪工作相關法令規定，貫徹「不關說」、「不送禮」、「不赴宴」等行動，以革除受贈財物等不良惡習。

肆、結論：

會屬機構要端正單位行政風氣，首要培養員工廉潔的操守，勤儉的德行，袪除奢靡浮華的不良習性；要有廉潔的品德，就必須看破「名」「利」二字，所謂「無慾則剛」，能不求名、不求利，便能廉潔自持，堅守工作立場，對合於法令規定者，就必須要「有所為」；對不合乎法令規定者，就必須要「有所不為」，以提高行政效率，蔚為單位良好政風。在另一方面要鼓勵員工勇於檢舉貪瀆不法，肅清貪污犯罪，使單位「弊絕風清」。